



COMUNE DI OCRE

Provincia dell'Aquila

SERVIZIO TECNICO

COPIA DI DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

REGISTRO GENERALE n.ro 29 del 07/03/2017

REGISTRO DI SETTORE n.ro 21 del 07/03/2017

OGGETTO :

**VARIANTE SPECIFICA AL VIGENTE P.R.G. per l'individuazione di una normativa che contribuisca a promuovere e facilitare l'attuazione delle previsioni contenute nel Piano Regolatore Generale Vigente
PROVVEDIMENTO DI NON ASSOGGETTABILITA' A VAS (ai sensi dell'art. 12 comma 5 D.L.gs. n. 152/2006 e s.m.i.)**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO adotta la seguente determinazione

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 15 del 12/03/2002 con la quale è stata approvata la struttura organizzativa dei servizi e degli uffici;

Vista la Disposizione Sindacale n. 2/2004 del 15/06/2004 con la quale il sottoscritto è stato nominato Responsabile del Servizio Tecnico;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs 267/2000;

VISTE le deliberazioni del Consiglio Comunale nn. 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19 e 20 del 18/07/2015 avente per oggetto "VARIANTE SPECIFICA AL VIGENTE P.R.G. per l'individuazione di una normativa che contribuisca a promuovere e facilitare l'attuazione delle previsioni contenute nel Piano Regolatore Generale Vigente - Adozione";

PRESO ATTO che ai sensi e per gli effetti di quanto disposto all'art. 10 della Legge Regionale 12 aprile 1983 n. 18 e successive modifiche ed integrazioni, è stato effettuato il deposito, a libera visione del pubblico, nella Segreteria Comunale, per 45 giorni consecutivi a far data dal 22/10/2015 e reso noto a mezzo di pubblicazione dell'apposito avviso sul B.U.R.A. e con manifesti murali e sul quotidiano digitale news-town.it;

RILEVATO che nei 45 (quarantacinque) giorni consecutivi alla data di pubblicazione dell'avviso sul B.U.R.A., cioè fino al 7 dicembre 2015 (termine così determinato a causa della scadenza in giorno festivo del termine prescritto), sono state presentate n. 10 osservazioni/proposte dai privati, tutte agli atti numerate e datate con protocollo ordinario e con protocollo speciale;

CONSIDERATO che la deliberazione n. 9 del 30/04/2016 avente per oggetto "VARIANTE SPECIFICA AL VIGENTE P.R.G. per l'individuazione di una normativa che contribuisca a promuovere e facilitare l'attuazione delle previsioni contenute nel Piano Regolatore Generale Vigente - Esame Osservazione" il Consiglio Comunale si è espresso sulle osservazioni presentate procedendo

contestualmente all'aggiornamento della cartografia di piano nonché all'aggiornamento del "Rapporto Preliminare" in merito alla Verifica di Assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica ai sensi dell'art. 12, comma 5, del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. e del documento inerente la "Valutazione di Incidenza Ambientale", limitatamente alle aree interessate, aggiornato a seguito delle osservazioni accolte;

DATO ATTO che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 28/07/2016 si è provveduto a rettificare un mero errore materiale nel deliberato del verbale n. 9 del 30/04/2016 riportando, correttamente, gli elaborati progettuali aggiornati a seguito dell'esame delle osservazioni;

RICHIAMATA la direttiva 2001/42/CE del Parlamento e del Consiglio europeo del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti determinati da piani e programmi sull'ambiente (Valutazione Ambientale Strategica - VAS);

DATO ATTO CHE ai sensi dell'art. 4 della sopra citata Direttiva, deve essere garantita l'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e programmi che possono avere un impatto significativo sull'ambiente, al fine di assicurare una valutazione ambientale efficace;

CHE a livello nazionale la citata Direttiva è stata recepita dalla parte II D.Lgs. n. 03/04/2006 n. 152, entrata in vigore il 31/07/2007 modificata dal D. Lgs. n. 16/01/2008 n. 4 vigente dal 03/02/2008;

CHE l'art. 11 comma 3 del DLgs. 152/2006 prevede che *"La fase di valutazione è effettuata anteriormente all'approvazione del piano o del programma, ovvero all'avvio della relativa procedura legislativa, e comunque durante la fase di predisposizione dello stesso. Essa è preordinata a garantire che gli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione di detti piani e programmi siano presi in considerazione durante la loro elaborazione e prima della loro approvazione"*;

CHE la Circolare esplicativa prot. n. 19565 del 31/07/2008 della Direzione Parchi Territorio, Ambiente, Energia della Regione Abruzzo, avente ad oggetto "Competenze in materia di Valutazione Ambientale Strategica. Chiarimenti interpretativi", ha chiarito che, nel caso di procedura di approvazione di Piani e Programmi di Competenza Comunale il Comune assume la duplice veste di Autorità Competente e Autorità Procedente;

CHE la suddetta Circolare stabilisce che *"deve perciò affermarsi, in via deduttiva, il principio secondo cui l'autorità competente debba essere individuata in coerenza con le attribuzioni spettanti in ordine all'approvazione dei piani, che coinvolgono, per le relative istruttorie, le strutture organizzative competenti in materia ambientale"*;

CHE la nota prot. n. 10266/2011 del 13/12/2011 della Direzione Affari della Presidenza, Politiche Legislative e Comunitarie, Programmazione, Parchi, Territorio, Valutazioni Ambientali, Energia della Regione Abruzzo, avente ad oggetto "Strumenti urbanistici e Varianti. Valutazione Ambientale Strategica e Verifica di Assoggettabilità procedimento. Parere" ribadisce esplicitamente che *"in ambito regionale si è affermato il principio, enunciato nelle Circolari del 31 luglio 2008, prot. n. 19555 e del 19 gennaio 2011, prot. n. 528, inviate a tutte le Amministrazioni Comunali della Regione Abruzzo, nonché ribadito dagli ultimi pronunciamenti del Giudice Amministrativo (Cons. di Stato, Sez. IV, n. 133/2011 del 12/01/2011), secondo cui l'autorità competente debba essere individuata in coerenza con le attribuzioni spettanti in ordine"*

all'approvazione dei piani, che coinvolgono, per le relative istruttorie, le strutture organizzative con compiti di tutela, protezione e valorizzazione ambientale";

CHE pertanto, nella ricostruzione dell'assetto di competenze in materia di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) per i Piani Regolatori Generali, **l'autorità competente in materia di VAS debba essere individuata in coerenza con le attribuzioni spettanti in ordine all'approvazione dei Piani**, che coinvolgono, per le relative istruttorie, le strutture organizzative competenti in materia ambientale, e che quindi, in applicazione del principio appena enunciato, **la competenza ad adottare il provvedimento di verifica di assoggettabilità a VAS dei Piani urbanistici e ad elaborare relativo parere motivato essere praticata in capo al Comune**, essendo l'Ente locale il soggetto che "predispone ed adotta il Piano Regolatore Generale le sue varianti" ed Consiglio Comunale l'organo che lo approva definitivamente secondo la procedura stabilita dalla Legge Regionale 18/83 nel testo in vigore;

RICHIAMATI i commi 3, 4 e 5 dell'articolo 12 del D.Lgs. n. 03/04/2006 n. 152 e s.m.i. in base ai quali è di competenza *dell'Autorità Competente* e quindi del Comune di Ocre:

- Ü verificare sulla base degli elementi di cui all'allegato I del decreto e tenuto conto dell'osservazioni pervenute, se il piano - programma possa avere impatti significativi sull'ambiente;
- Ü emettere, tenuto conto dei contributi pervenuti, allegati in copia, il provvedimento di verifica, assoggettando o escludendo il piano programma dalla VAS e, se del caso, definendo necessarie prescrizioni;
- Ü pubblicare il risultato della verifica di assoggettabilità, comprese le motivazioni;

CONSIDERATO che con nota prot. 2431/VI/02 del 13/09/2016 il Responsabile del Servizio Tecnico in qualità di Autorità Competente, ha trasmesso, su supporto informatico tramite posta certificata o tramite raccomandata A/R (per le Autorità non dotate di indirizzo PEC) il Rapporto Ambientale Preliminare aggiornato a seguito delle Osservazioni accolte di **Verifica di Assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.)** relativo al programma di interventi previsti dalla <<**VARIANTE SPECIFICA AL VIGENTE P.R.G. per l'individuazione di una normativa che contribuisca a promuovere e facilitare l'attuazione delle previsioni contenute nel Piano Regolatore Generale Vigente**>>. ai sensi dell'art 12, secondo comma, del D.Lgs. n. 152 del 03/04/2006 e s.m.i. alle seguenti Autorità con Competenza Ambientale (ACA):

1) Alla **REGIONE ABRUZZO Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche**

- DPC002 - Servizio Valutazione Ambientale;
- DPC018 - Servizio Genio Civile L'Aquila;
- DPC024 - Servizio Gestione e qualità delle Acque;
- DPC025 - Servizio Politica Energetica, Qualità dell'Aria e SINA;
- DPC026 - Servizio Gestione dei Rifiuti;
- DPC027 - Servizio Difesa del Suolo;

2) Alla **REGIONE ABRUZZO Dipartimento Politiche dello Sviluppo Rurale e della Pesca**

- DPD025 - Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Ovest (Sede Avezzano);

3) Alla **REGIONE ABRUZZO Dipartimento Turismo, Cultura e Paesaggio**

- DPH003 - Servizio Beni e Attività Culturali;

- DPH004 - Servizio Governo del territorio, Beni Ambientali, Aree Protette e Paesaggio;
- 4) All'**AUTORITA' DEI BACINI DI RILIEVO REGIONALE DELL'ABRUZZO E DEL BACINO INTERREGIONALE DEL FIUME SANGRO**;
 - 5) **Al MiBACT Segretariato Regionale dell'Abruzzo - L'Aquila (AQ)**;
 - 6) **Al MiBACT Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per la Città dell'Aquila e i Comuni del Cratere - L'Aquila (AQ)**;
 - 7) **Al PARCO NATURALE SIRENTE-VELINO - Rocca di Mezzo (AQ)**;
 - 8) **Al Comando Provinciale del Corpo Forestale dello Stato - L'Aquila (AQ)**;
 - 9) Alla **PROVINCIA DELL'AQUILA** Dipartimento III, Sviluppo e Controllo del territorio, Provveditorato alla Ricostruzione, Servizio Analisi e Valutazioni Ambientali - L'Aquila (AQ);
 - 10) **ARTA Abruzzo - Agenzia Regionale per la Tutela dell'Ambiente Direzione Centrale c/o Resp.le Gruppo di Lavoro V.A.S. - Pescara (PE)**;
 - 11) **Azienda Sanitaria Locale (ASL) 1 Avezzano - Sulmona - L'Aquila. L'Aquila (AQ)**;

CHE contestualmente venivano informati i **Soggetti Portatori di Interessi Pubblici o Privati**, tramite avviso pubblico all'Albo Pretorio e sul sito Internet Istituzionale del Comune di Ocre;

CONSIDERATO che sulla base dei contenuti del rapporto Rapporto Ambientale Preliminare aggiornato a seguito delle Osservazioni accolte sono pervenuti i seguenti pareri di non assoggettabilità a VAS e/o con precisazioni e/o considerazioni da parte delle Autorità con Competenza Ambientale coinvolte nel procedimento, che si allegano in copia al presente provvedimento per un completa disamina:

1. **MiBACT - MINISTERO DEI BENI E DELLE ATTIVITA' CULTURALI E DEL TURISMO** Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per la Città dell'Aquila e i Comuni del Cratere - L'Aquila (AQ). Prot. MIBACT-SABAP-AQ-63-0001179 del 04/10/2016;
2. **GIUNTA REGIONALE DIPARTIMENTO OPERE PUBBLICHE, GOVERNO DEL TERRITORIO E POLITICHE AMBIENTALI (DPC). Servizio gestione e qualità delle acque - DPC024 Ufficio dati e flussi informativi sulle acque.** Prot. n. 59909 - 05/10/2016;
3. **Azienda Sanitaria Locale (ASL) 1 Avezzano - Sulmona - L'Aquila (AQ)** prot. n. 0181027/16 del 03/10/2016 e successiva nota prot. n. 0187999/16 del 12/10/2016;
4. **Consorzio di Bonifica Interno "Bacino Aterno e Saggitatrio" - Pratola Peligna (AQ)** prot. 5647 del 05/12/2016;

DATO ATTO che l'**ARTA Abruzzo** agenzia regionale per la tutela dell'ambiente con note prot. 13685 del 11/10/2016 e prot. n. 15620 del 22/11/2016, che si allegano in copia al presente provvedimento per un completa disamina, ha rilevato alcune criticità in merito alla superficie degli ambiti definiti "Potenzialmente Urbanizzabili" nonché l'invito ad escludere tra le aree potenzialmente urbanizzabili la przione ricadente all'interno del SIC "Doline di Ocre";

VALUTATA la "Relazione Relativa ai pareri espressi dagli enti in ordine all'avvio delle procedura di verifica ai Assoggettabilità Ambientale Strategica (V.A.S.) - Febbraio 2017" predisposta dai tecnici progettisti dello strumento urbanistico di cui trattasi, che esaminati i pareri pervenuti e precisate le

considerazioni in merito agli stessi concludendo che:

<<considerato tutto quanto precedentemente relazionato in ordine alle valutazioni espresse attraverso i pareri dagli Enti, tenuto conto dei chiarimenti, delle integrazioni, dei dati e precisazioni fornite, dello stralcio della parte di ambito interessante il SIC "Doline di Ocre", dei chiarimenti forniti in ordine alla previsione dell'area di San Martino ricadente nel Parco, delle integrazioni normative proposte, ed in particolare l'introduzione del tetto massimo del 25% di potenzialità edificatoria trasferibile nell'ambito delle procedure previste dall'articolato normativo,

si ritiene di poter confermare quanto già sostenuto nel RAPPORTO PRELIMINARE,

e cioè che la Variante specifica non determina un aumento del carico antropico in termini di nuovi abitanti/famiglie/alloggi sul territorio comunale rispetto al dimensionamento già previsto dal P.R.G. vigente, limitandosi ad una sua parziale redistribuzione e ricollocazione in ambiti strettamente connessi con gli insediamenti esistenti, interessando una quota di nuovo territorio molto contenuta, come dimostrato dai dati dimensionali riportati nelle considerazioni in risposta ai pareri degli Enti, né determina di conseguenza sensibili e significativi incrementi degli impatti ambientali e che gli stessi sono comunque sostenibili in relazione alle reti, servizi, standard esistenti e agli aspetti di tutela e salvaguardia derivanti da norme, Piani e Programmi sovra ordinati, inserendosi coerentemente nel contesto ambientale paesaggistico territoriale generale ed in particolare nell'assetto pianificato dal PRG VIGENTE, già assoggettato durante la formazione alle verifiche VAS, VINCA, PRP, estese all'intero territorio comunale e con una proposta di carico urbanistico allora sensibilmente sovradimensionata rispetto a quella poi approvata con ridimensionamento da parte dell'Ufficio Urbanistica della Provincia dell'Aquila, solo per problemi di conformità al P.T.P.).

Dal VERBALE DELLA CONSULTAZIONE (Art. 43 L.R. 11/1999 e s.m.i.) Prot. 2420 del 22/05/2013 redatto con la Provincia dell'Aquila nella fase di verifica dimensionale urbanistica della Variante Generale PRG approvato definitivamente nel Novembre 2014, si evince infatti che la stessa era prevista per un numero di nuovi abitanti pari a 1607. Su tale dimensionamento erano state fatte le verifiche di sostenibilità e le relative risultanze di Valutazione Ambientale Strategica, estese quindi ad un carico urbanistico sia in termini di abitanti che di estensione territoriale ben maggiore di quello risultante poi nella fase finale di approvazione con un taglio del 50% dei nuovi abitanti teorici (ridotti a poco più di 800) insieme anche al ridimensionamento delle aree edificabili.

Va inoltre tenuto conto che all'interno degli ambiti potenzialmente urbanizzabili individuati dalla Variante specifica sono ricomprese anche aree già esaminate in quanto previste come edificabili dalla Variante generale e successivamente stralciate nella operazione di ridimensionamento sopra illustrata e quindi già valutate in ordine alla compatibilità ambientale, che potrebbero essere eventualmente utilizzate nell'ambito della fase attuativa dell'art. 8Bis, senza tuttavia gravare in termini di nuovo carico urbanistico in quanto soggette ad un utilizzo di potenzialità edificatorie già previste dal PRG vigente.

Si evidenzia infine che il Monitoraggio VAS relativo alla VARIANTE GENERALE PRG definitivamente approvata nel novembre 2014, allo stato attuale non risulta avviato in quanto le previsioni dello strumento urbanistico non hanno ancora

trovato attuazione ed è proprio per cercare di promuovere e facilitare l'attuazione di tali previsioni che l'Amministrazione Comunale ha inteso avviare la procedura prevista dall'art. 8Bis, procedura che, come si può evincere dall'articolato risulterà costantemente programmata e guidata dall'Amministrazione medesima e, come posto in rilievo in precedenza, avrà una ricaduta in termini dimensionali e di peso urbanistico assai contenuta, potendosi ipotizzare un parziale utilizzo della stessa potenzialità del 25% posta come tetto massimo in normativa e comunque molto diluito nel tempo e quindi soggetto ad un più facile e costante controllo anche in funzione della compatibilità ambientale dei singoli interventi.

Una volta avviata la fase di attuazione del PRG, il monitoraggio VAS verrà calibrato anche sugli impatti potenziali derivanti dall'utilizzo delle possibilità previste dalla Variante Specifica, con particolare attenzione agli indicatori soggetti a monitoraggio individuati dalla VAS del vigente PRG.>>;

VISTO il Rapporto Ambientale Preliminare aggiornato a seguito delle Osservazioni del procedimento di **Verifica di Assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.)** relativo al programma di interventi previsti dalla <<**VARIANTE SPECIFICA AL VIGENTE P.R.G. per l'individuazione di una normativa che contribuisca a promuovere e facilitare l'attuazione delle previsioni contenute nel Piano Regolatore Generale Vigente**>> ai sensi dell'art 12, secondo comma, del D.L.gs. n. 152 del 03/04/2006 e s.m.i.;

RICHIAMATO l'articolo 6 del D.L.gs. 03/04/2006 n. 152 s.m.i.;

DATO ATTO che per gli enti che non hanno espresso parere sono decorsi infruttuosamente i termini e si ritiene valido il silenzio assenso;

RITENUTO opportuno di non assoggettare a VAS la <<**VARIANTE SPECIFICA AL VIGENTE P.R.G. per l'individuazione di una normativa che contribuisca a promuovere e facilitare l'attuazione delle previsioni contenute nel Piano Regolatore Generale Vigente**>> in oggetto per le considerazioni sopra esposte e tenuto conto di quanto evidenziato nella "Relazione relativa ai pareri espressi dagli enti in ordine all'avvio delle procedura di verifica ai Assoggettabilità Ambientale Strategica (V.A.S.) - Febbraio 2017" procedendo contestualmente alle integrazioni e/o rettifiche degli elaborati tecnici di progetto sulla base di quanto meglio articolato nella citata Relazione predisposta dal gruppo di progettazione;

DATO ATTO che, in qualità di Autorità competente, questo Ente deve emettere il provvedimento di verifica, atto obbligatorio e vincolante, che concluda la verifica di assoggettabilità;

VISTE le Deliberazioni di Giunta Regionale n. 148 del 19.02.2007 e n. 842 del 13.08.2007 e la Circolare della Direzione Parchi, Territorio, Ambiente, Energia della Regione Abruzzo n. 19565 del 31/07/2008 sulle competenze in materia di V.A.S.;

VISTI il D.L.gs. 03/04/2006, n. 152, nel testo in vigore, il D.L.gs. 18/08/2000, n. 267, ed il vigente statuto comunale;

DETERMINA

Ø **di approvare** le premesse dichiarandole parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone motivazione ai sensi dell'art. 3 della legge 07/08/1990, n. 241, e ss.mm.ii.;

Ø **di escludere dall'assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS)** la <<**VARIANTE SPECIFICA AL VIGENTE P.R.G. per l'individuazione di una**

normativa che contribuisca a promuovere e facilitare l'attuazione delle previsioni contenute nel Piano Regolatore Generale Vigente>> tenuto conto di quanto evidenziato nella "Relazione relativa ai pareri espressi dagli enti in ordine all'avvio delle procedura di verifica ai Assogettabilità Ambientale Strategica (V.A.S.) - Febbraio 2017" che si allega anch'essa alla presente quale parte integrante e sostanziale;

- Ø **di procedere** alle integrazioni e/o rettifiche degli elaborati tecnici di progetto sulla base di quanto meglio articolato nella "Relazione relativa ai pareri espressi dagli enti in ordine all'avvio delle procedura di verifica ai Assogettabilità Ambientale Strategica (V.A.S.) - Febbraio 2017";
- Ø **di pubblicare** il presente atto sul sito internet ufficiale e presso l'Albo Pretorio del Comune di Ocre per quindici giorni consecutivi;
- Ø **di inviare** copia del presente provvedimento all'Autorità procedente ed alle Autorità con Competenza Ambientale (A.C.A.) coinvolte nella procedura di verifica di assogettabilità;
- Ø **di dare atto** che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa ed è immediatamente eseguibile.

Sulla presente determinazione e' stato effettuato il controllo preventivo di regolarita' amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La presente determinazione e' firmata in originale, pubblicata all'Albo Pretorio, ed inserita nella raccolta di cui all'art. 183 co. 9 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Ocre, li 07/03/2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to PANCELLA FAUSTO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Comportando impegno di spesa, ai sensi dell'art. 151 comma 4 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in relazione alla presente determinazione:

Appone il visto di regolarita' contabile, attestante la copertura finanziaria della spesa.

Ocre, li _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

La presente determinazione, ai fini della pubblicazione degli atti e della trasparenza amministrativa, viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 07/03/2017

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

F.to MATTUCCI FEDERICA

PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Ocre, li _____

IL FUNZIONARIO INCARICATO